

**恩平市**  
**综合交通运输发展“十三五”规划**  
**(纲要)**

(2016-2020年)

**恩平市交通运输局**

**广东省交通运输规划研究中心**

**二〇一八年十月**

# 目 录

一、发展现状.....	2
(一) 主要成就.....	2
(二) 主要存在问题.....	5
二、发展要求.....	8
三、指导思想和发展目标.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 基本原则.....	10
(三) 发展目标.....	11
四、主要任务.....	12
(一) 建设承东启西运输通道.....	12
(二) 完善外联内通交通网络.....	13
(三) 构建衔接顺畅枢纽体系.....	14
(四) 打造经济便民公交服务.....	15
五、保障措施.....	16
(一) 加强组织落实.....	16
(二) 完善协调机制.....	17
(三) 强化资金保障.....	17
(四) 加强省市合作.....	17

- 附件：1. 恩平市“十三五”交通基础设施项目表  
2. 恩平市“十三五”重大交通基础设施规划建设示意图  
3. 恩平市交通区域位置图

# 一、发展现状

## (一) 主要成就

“十二五”期间恩平市以国民经济和社会需求为基础，坚持科学发展主题，坚持“发展大交通”理念，以“一规六路四桥一航道”建设为抓手，全力加快交通运输通道建设，初步形成以公路为主、水运为辅的综合交通运输网络，为支撑恩平交通顺畅、通行效率的提高及经济社会的平稳发展、保障和改善民生、促进社会和谐稳定做出了积极贡献。

### 1. 基础设施建设加快推进

“十二五”时期，恩平市以干线铁路、高等级公路和内河航道整治为重点的交通基础设施建设有条不紊的向前推进。对外运输主通道已经打通。完成交通基础设施固定资产投资20亿元以上，比“十一五”时期有较大幅度的提高。

**轨道民航布局谋篇。**珠三角城际轨道交通江恩线恩平段已全面开展项目前期线路踏勘工作。深茂铁路恩平段的项目前期工作积极推进，“十二五”期内开工建设，“十三五”期内建成。开展恩平市通用机场规划，规划建设恩平冯如通用机场和机场候机楼。

**公路建设稳步推进。**2015年底公路通车总里程达到1605公里，其中高速公路51公里，等级公路937公里（三级以上公路363公里），公路密度为94.54公里/百平方公里，有效支撑了“抓改革、造环境、上项目、惠民生”的要求。

高速公路方面，积极配合中开、高恩高速等规划建设有关工作，成功争取高恩高速公路延伸至恩平并在沙湖镇咀厚设立了出入口，有力地促进恩平承接珠三角核心地市经济辐射。配合完成中开高速社会稳定风险评估报告编制。

国省道方面，完成省道 S369 线圣堂至锦江温泉段、省道 S276 线河口大桥等工程的改建。完成锦江大桥及引道、县道恩堡线 G325 国道平交至上槎村段扩建等与国省道连接的工程。续建开阳高速公路恩城立交地方连接线工程建设有序推进。

农村公路方面，完成县道 X534 马稔线、县道 X535、乡道 Y606 大下线、乡道 Y562 君黄线、乡道 Y581 上青线等改建工程的建设，完成圣堂大桥、团结大桥、清湖头大桥、良西水利桥、南坑水电站桥等危桥改造工程建设，开展强村富民“六个一”村道建设工程。市通镇公路及镇通村委会公路，以及通自然村公路，已基本实现路面硬化。

**港航运输发展循序渐进。**成功将镇海湾航道工程列入省“十二五”重点项目建设计划，已完成工程可行性研究报告，并通过专家评审。恩平港码头维修加固工程正在有序开展。积极协助广东省航道局做好镇海湾 3000 吨级航道整治前期工作，配合运营单位推进恩平港码头升级改造。

**客货运枢纽建设成效显著。**完成了西门汽车客运站的建设。顺利推进恩平汽车站迁建有关工作。谋划广东西部沿海

高速铁路站场、临港站场物流园区等现代物流基地规划建设。改造 10 个镇级客运站（3 个五级站、1 个简易站、6 个招呼站），新建了 63 个 A 类候车亭、81 个 B 类候车亭。

## 2. 运输服务水平稳中有升

**运输保障能力不断增强。**预计“十二五”期间完成客运量 3564 万人次，客运周转量 228606 万人公里；货运量 14804 万吨，货运周转量 298672 万吨，港口货物吞吐量 1140058 万吨，较“十一五”期减少 109%。圆满完成春运、黄金周等重大节假日运输任务，无发生一起旅客滞留事件。

**提升道路运输服务。**扎实开展“道路运输平安年”，道路运输行业“两建”等工作，落实交通行业燃油补贴，抓好运输行业质量信誉考核。进一步完善农村客运网络，大力扶持发展农村客运，推行农村客运公交化管理模式，加快农村客运公司化、专线化、区域化改革，健全有关扶持政策。加快农村客运候车亭尤其是城郊和城乡结合的农村客运候车亭的升级改造工作。规范统一农村客运标识，实现符合安全通客车条件的行政村 100%建成候车亭的目标。

**加快公共交通优先发展。**启动编制城区公共交通专项规划。更新公交车，完善公交线路，“十二五”期间新增公交线路 2 条，新增公交车 13 辆，运营线路总里程 40 公里，运营公交车 23 标台（全部为汽油燃料动力），万人拥有公交车数为 1.55 标台。逐级上报升级大合线及圣贵线的 19 个“港

湾式”旅游景观候车亭的改造。组织开展“创文争优”，“文明出租车”、“文明公交车”等活动，以优质服务品牌示范带动公交客运服务水平整体提高。

### 3. 行业规划管理规范有序

**加强规划编制。**完成《恩平市公共交通的调研报告》。编制了《恩平市交通综合总体规划》、《恩平市中心城区规划（2010-2030）》。抓紧开展了《恩平城区公共交通专项规划》等专项规划的编制工作，有效指引综合交通运输体系发展。

**深入安全生产管理。**切实履行“一岗双则”，2012、2013年连续2年被评为市安全生产责任制考核优秀领导班子。围绕交通重点领域，督促落实各项安全制度，保证了节日运输的安全稳定。深入开展“安全生产年”、“安全生产月”、“打非治违”等活动。交通运输行业安全形势稳定趋好。

**加强市场管理。**推进“三打两建”，成功打掉一个以河南广联泰为聚集点的非法营运黑点。治超执法成果显著，车辆严重超限超载的态势得到遏制；加强路政巡查，督促拆除违章建筑恢复公路原貌，阻止在公路上打谷晒场。检查整改站场（客、货）、危运企业、驾培学校、维修档口，有效净化了辖区内的运输市场。

## （二）主要存在问题

### 1. 综合交通网络有待完善

**运输方式单一。**恩平市对外交通中，公路占主导地位，

铁路与城际轨道发展缓慢，水路运输发展滞后。

**对外运输通道有限。**由于受地形条件的限制，恩平市现有的对外运输通道和规划铁路都集中在G15沈海高速这一走廊带内，造成了这一走廊带内交通压力较大。恩平与江门市其他组团之间没有直达的高速联系。

**公路等级偏低，布局不够合理。**恩平市公路等级总体偏低，布局不够合理，部分镇通镇公路未能打通或公路等级不高（如大田至那吉、牛江至良西、大槐至横陂）。横纵干线不够协调，对外运输以横向干线为主，南北向的对外通道不足，难以有效支撑城镇体系的空间发展。

**道路结构不合理，交通运行效率较低。**中心城区对外交通设施与城市布局相矛盾。一方面，中心城区通道走廊单一，使得过境公路穿城而过，造成内外交通互相干扰。另一方面，由于缺乏过境公路的系统性组织和建设，对外交通功能与城市交通服务相重合，加重该地区交通供需矛盾。

## 2. 运输服务水平尚需提升

**客货运场站、物流园区数量偏少，等级偏低。**恩平市境内现有的客货运场站大部分的建设年代较为久远，建设等级较低；现有物流业园数量较少，已经不能适应当今经济社会和人们对交通出行以及货物转运和聚集的需求。

**公共交通系统发展相对较为滞后。**目前的公交出行方式占比较低，限制了公交出行需求，使得公交企业一直处于亏

损，恩平市公交服务远远滞后于机动化发展。随着城市机动化发展，私人小汽车和摩托车比例如果进一步增加，更加难以吸引居民出行向公共交通方式转变。

**行业管理水平有待进一步提高。**交通运输建、管、养、运分离，重建轻养、重建轻管。行业监管信息化和智能化应用水平偏低。节能减排、安全保障、应急处置救援等体系有待进一步完善和加强。

### **3. 支持保障力度有待增强**

**建设资金紧缺紧张。**恩平市地处珠三角西侧边缘，经济基础薄弱，地方财政困难，需要地方财政配套资金的项目进展受资金制约严重。同时，近年省开展高速公路建设大会战，上级交通建设资金向高速公路建设倾斜，支持地方公路建设资金的力度明显下降，对恩平市地方公路建设造成了较大影响，恩平市部分项目（包括重点项目）已因上级补助资金无法落实而暂缓实施。另外，由于恩平自身缺乏长效可靠的资金来源，交通建设资金缺口大，如搬迁恩平汽车客运站一级站、恩平港一级码头改建等项目由于资金问题建设滞后。

**重大项目推进缓慢。**重大项目前期立项除了要完成规划选址研究、地界勘探、水土保持方案报告书编制及审批等工作，涉及多个部门审批环节外，还要视乎省、市的审批进程，协调难度大、周期长。征地拆迁涉及部门单位较多，牵涉群众利益较大，地方镇政府征地拆迁难度大、费用高，影响项

目实施工作。加上交通建设用地增长与严格控制用地的土地利用政策矛盾日益突显，有效供地往往满足不了交通建设用地的需要，影响工程项目的实施。

**交通发展受环境土地等外部制约。**恩平区内交通廊道有限，而且境内保护区、水源涵养区、生态保护区多，给交通发展选线、选址造成制约。如恩平港岸线利用规划，受红树林保护区规划、海水环境保护的制约，影响规划报批。

## 二、发展要求

我国正处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的特殊阶段，经济发展由高速增长步入中高速平稳增长的“新常态”。但是，我国经济发展具有巨大的韧性、潜力和回旋余地，仍处于大有可为的战略机遇期。广东省作为我国率先实现小康社会的经济超前发展省，其在综合交通运输方面的需求在一定时期内将保持高速增长的趋势。恩平属江门市发展较慢的地区，“要想富先修路”对恩平市并不过时。

“十三五”时期是恩平市认真落实江门市城市发展战略和强根基、谋发展的重要机遇，实现恩平振兴发展的攻坚时期。恩平市面临经济形势新变化对“十三五”综合交通运输体系建设提出了新的要求。

### （一）要求全力推进综合交通运输体系建设。

交通基础设施是江门市重大战略的重要支撑和保障。策

应江门市发展战略，加快融入珠三角核心区、粤港澳大湾区，要求恩平市加快构建综合交通运输体系，进一步支撑恩平经济转方式、调结构，加快补足铁路、港航短板，优化交通基础设施结构，完善综合交通运输网络。

## **（二）要求加快打通东西联系通道。**

恩平市处于珠三角西部边缘，远离江门市“三区一市”核心区，与开平、台山的联系通道技术等级不高。为避免逐步被边缘化，恩平市要谋划打通向东联系通道，加强与江门市核心地区和周边地市的交通对接。同时，恩平作为珠三角与粤西地区的枢纽，要借港珠澳大桥、珠三角一体化的东风，打通粤西的通道，加快铁路和轨道交通建设，构建珠三角连接粤西的骨架通道，发挥恩平市为珠三角辐射粤西地区桥头堡作用。

## **（三）要求交通发展走绿色环保可持续道路。**

发展交通不能以牺牲恩平良好的生态环境资源为代价。转变交通发展方式，构建绿色循环、低碳环保的交通运输体系，是恩平市建设美丽宜居城市的需要。要引导和支持在交通建设与交通工具上采用新技术、新工艺、新材料，推广可再生资源 and 资源的再生利用，发展交通循环经济，实现绿色发展。要优先发展城市公交，进一步改善和提升我市公交系统建设，以提升公交服务能力，提升城市承载能力。

### 三、指导思想和发展目标

#### (一) 指导思想

贯彻落实党的十九大、省十九届四中全会精神和市委十三届历次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以供给侧结构性改革为主线，乘着十九大东风以及大湾区建设热潮，实施“大交通”战略，打通东西向交通主通道，融入粤港澳大湾区核心区，全面构建公路、铁路、水运、航空有效衔接的立体综合交通网络，为恩平市全面建成小康社会提供强有力的交通支撑，打响“粤港澳大湾区生态之城”品牌。

#### (二) 基本原则

##### 1. 从全局出发，充分协调各种运输方式之间的关系

从恩平市全市整体利益出发，立足于恩平市综合交通行业全面可持续的发展思想，符合经济社会、综合运输、土地利用、环境保护等全局性的要求，处理好恩平市综合交通行业与经济社会全局的关系，协调好恩平市综合交通运输内部各种运输方之间的关系。

##### 2. 提升综合交通服务品质，切实贯彻民生交通理念

将“民生交通”理念融入交通规划、建设、管理全过程中，着力解决民生交通热点、难点问题，合理分配交通资源，提高交通资源利用效率，建立公平的交通价格体系，营造公平、健康、安全的交通环境。全面提升综合交通的服务品质。

大力发展绿色交通，推广环保公交，打造低碳交通体系，构造便民、高效、舒适、安全的交通体系。进一步优化综合交通布局，提高综合运输发展水平，减少拥堵，切实降低汽车污染物的排放，构建经济效益与生态效益有机统一的综合交通运输可持续发展的新格局。

### 3. 拓展内涵挖掘交通潜力，全面提升交通管理水平

恩平市已经进入交通供给日益紧张约束时期，在增加交通设施供给的同时，必须加强对既有交通设施潜力的挖掘和对交通需求的管理和控制，坚持交通运行和需求管理双管齐下，从体制、机制、政策和运行上整合规划、建设、运营、管理和服各各个环节，提高对既有交通资源的使用率。

### 4. 以务实规划协同实施，加强规划综合统筹作用

坚持协同规划与实施理念，促进规划和计划落实。规划编制过程中，通过加强交通与区域和城市发展战略目标之间，交通与土地利用之间，城市各类交通系统之间以及交通系统内部的多层次和深度协调，形成与区域、城市和社会经济发展相协同的发展规划；在规划编制中，通过提出对建设项目之间在时间和空间衔接以及建设机制方面的协同实施要求，推动建设计划的有效落实。

## （三）发展目标

完成江门市交通大会战项目，建立与恩平市城市社会经济发展相协调、交通发展模式适宜、可持续发展的综合交通

体系。

1. **干线铁路**。完成深茂铁路恩平段工程的建设。

2. **干线公路**。完成高恩高速、中开高速、开春高速建设以及沈海高速开阳段改扩建。完成恩平高铁客运站场快速路新建工程。

3. **农村公路**。建设“四好农村路”，完成重要县乡道路面改善或升级改造。新农村公路硬化改造 70 公里，争取 200 人以上的自然村通公路有条件的行政村 100%有公路相连。

4. **港航设施**。完成那扶河及镇海湾出海航道疏浚工程。推进恩平港 5000 吨级码头改建工程规划研究

5. **公共交通**。万人拥有公交标台数 2020 年达到 6 标台。

## 四、主要任务

### （一）建设承东启西运输通道

积极发展高速公路、铁路、城际轨道交通等快速交通基础设施，密切恩平市与江门市区及粤港澳大湾区核心区之间的联系，构筑与粤港澳大湾区城市群之间的高速化、大容量的交通干线衔接，拉近与广州、深圳、香港等粤港澳大湾区核心区城市之间的时空距离。

#### 1. 高速公路

建成高恩高速、中开高速、开春高速恩平段，完成沈海高速开阳段改扩建，为区域发展提供快捷的运输通道，促进恩平市与江门市区、粤港澳大湾区核心城市之间的沟通，保

障道路运输快速性、安全性及时效性，发挥高等级公路在交通运输中的主导作用。

积极谋划斗门至恩平高速，优化路线走向，做好项目储备工作，争取纳入省高速公路网络，深化珠中江交通一体化进程。

## 2. 铁路和轨道交通

千方百计加快推动深茂铁路建成通车，彻底改变恩平市无铁路的现状。同步完善相关配套基础设施建设，加强铁路与公路之间的连接，使铁路在恩平市的客运和港口集疏运系统中的地位和作用显著提高和加强。

积极推进江恩城际轨道交通前期工作，争取十三五期间取得新进展，加快恩平融入珠三角步伐，促进恩平与江门市区和粤港澳大湾区核心地区人员、货物交流沟通，推动恩平市城市化进程及恩平产业转移园发展。

### （二）完善外联内通交通网络

完善市域路网，加强与开平市区、台山市区的交通联系，提高路网覆盖率和服务能力。加快市域国省干线公路建设，形成全面覆盖重点乡镇、工业发展区、主要旅游景点、公路客货站场、铁路站场以及港口的综合交通体系。提高道路面质量，不断强化国省干线公路的功能，加快对于国省干线公路的改造，全市国省干线公路基本达到二级标准及以上标准；加快市域内县道的建设，基本达三级公路以上标准。

1. 加快提升国省干线公路服务水平，进一步提升国省道公路的技术等级，高等级公路的比例逐步提升，以国省干线公路骨架网为基础，优化路网布局，凸显恩平作为珠三角与粤西交汇的地域优势。

积极谋划开恩快速、恩平大道，优化路线走向，做好项目储备工作，促进台开恩协同发展，推进城乡一体化和加强城区凝聚力。

2. 建设“四好农村路”。继续提高农村公路网络通达深度。加快重要县乡道的路面改善或升级改造。推进新农村公路硬化改造 70 公里，争取每个 200 人的自然村通公路，改善恩平市农村服务水平。

3. 建设旅游公路。积极配合规划建设广东省滨海旅游公路江门市恩平段。完善旅游公路交通网络，融合江门市全域旅游交通网络，实现旅游景点高质量通达，更好地服务恩平市旅游产业发展。

### **（三）构建衔接顺畅枢纽体系**

#### **1. 港航建设**

借力国家“一路一带”战略，积极发挥恩平港区区位优势，加快恩平港南侧码头维修加固工程建设，并在现有港口发展的基础上，新建设 2 个 5000 吨级的散杂货泊位，规划用地 1000 亩，使港区的发展总体与经济发展需求相适应，形成物流、仓储、中专服务的综合性港区，打造临港物流经

济圈。

加快疏浚镇海海湾航道，力争镇海海湾航道等级提高到一级，疏浚航道长度 20 海里。加强港口岸线、码头的建设管理。

## 2. 客货枢纽建设

规划建设客运服务中心，利用便利交通公路网络，确保市域范围内对外客流的出行。

规划旅客集散中心，依托现有高速公路出入口作为旅客重要集散地，集中接待旅客，并提供旅游信息咨询、旅游形象展示、医疗卫生和法律保障等基本服务。

加强综合货运站场和专业站场的科学规划和政策引导。做好园区与高速公路、铁路、港口及周边机场的交通衔接，大力发展货物多式联运。完善园区物流基础设施功能，推进公共外库、配送中心等功能性设施建设，加快物流企业向园区集聚。

## 3. 机场建设

启动恩平通用机场的规划选址，使之成为区域发展通航产业的重要平台，成为连接粤西与珠三角区域的通航飞行中转与服务保障基地。

### （四）打造经济便民公交服务

突出城市公共交通的公益属性，将公共交通发展放在城市交通发展的首要位置，着力提升城市公共交通保障水平。

按照“优先发展、城乡一体、有序升级、加强衔接、适度竞争”的原则，科学谋划，适度超前，大力发展城市公共交通事业。

优化公交线路布局，合理规划公交站点，改善城市公共交通条件，方便群众日常出行。不断提高公共交通的管理和服务水平，吸引更多居民选择公共交通工具出行。适当给予政策扶持和引导，优先引进新能源汽车，建立绿色可持续公交运营系统。

以新型城镇化发展为契机，完善城乡一体客运服务，构建公交化运营的城际客运班线，服务于恩平市与其他外围城市的快速联系，以各公路客运站为中心，为恩平市提供与江门、阳江市区之间的快速城际公交客运服务。增加市域公交线路及镇村公交线路建设，服务于恩平市中心城区与外围乡镇、乡镇与行政村之间的快速联系，在恩平市域范围提供便捷的城乡公交客运服务。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织落实**

强化本规划的指导性和约束力，确定的主要任务纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，实行目标责任制，将主要发展目标和各项任务分解到年度目标中，落实责任主体，合理安排进度，纳入全市经济社会发展年度计划，逐年、逐级组织实施。同时加强对规划实施情况的监督检查，完善中期评估制度，分析实施效果，找出实施中存在问题，提出

相应的改善办法。

## **（二）完善协调机制**

逐步建立完善综合运输管理体制。各级政府部门和交通运输行业，加强协调沟通。加强协调规划、国土、水利、环保等相关职能部门在项目线位走向、用地审批、征地拆迁、环境影响评价、水土保持等方面给予积极支持，形成促进综合运输体系发展的良好外部环境。

## **（三）强化资金保障**

积极争取省专项投资补助，并结合恩平市财政实际及年度财政预算安排的交通工程项目资金情况逐年加大对公共交通建设与维护的投入。整合资源，有效利用既有建设资金，拓宽投融资渠道，扩充融资模式，实现交通业滚动、可持续发展；以资本为纽带，积极吸纳社会资金，拓展融资渠道；完善政府补贴机制，通过沿线开发等方式实现外部效益内部化，提高综合运输体系的经济和社会效益。

## **（四）加强省市合作**

抢抓省委省政府促进粤东西北振兴发展战略部署和全面对口帮扶等政策机遇，争取上级有关单位在政策、技术和资金等方面对全市交通运输业发展的支持，共同推进全市综合交通运输体系建设，提高管理水平，增强科技创新能力，促进发展方式转变，加快交通运输从传统产业向现代服务业转型的步伐。