

《环镇海湾生态文明发展示范区（江门市副中心）空间发展战略规划》草案公示

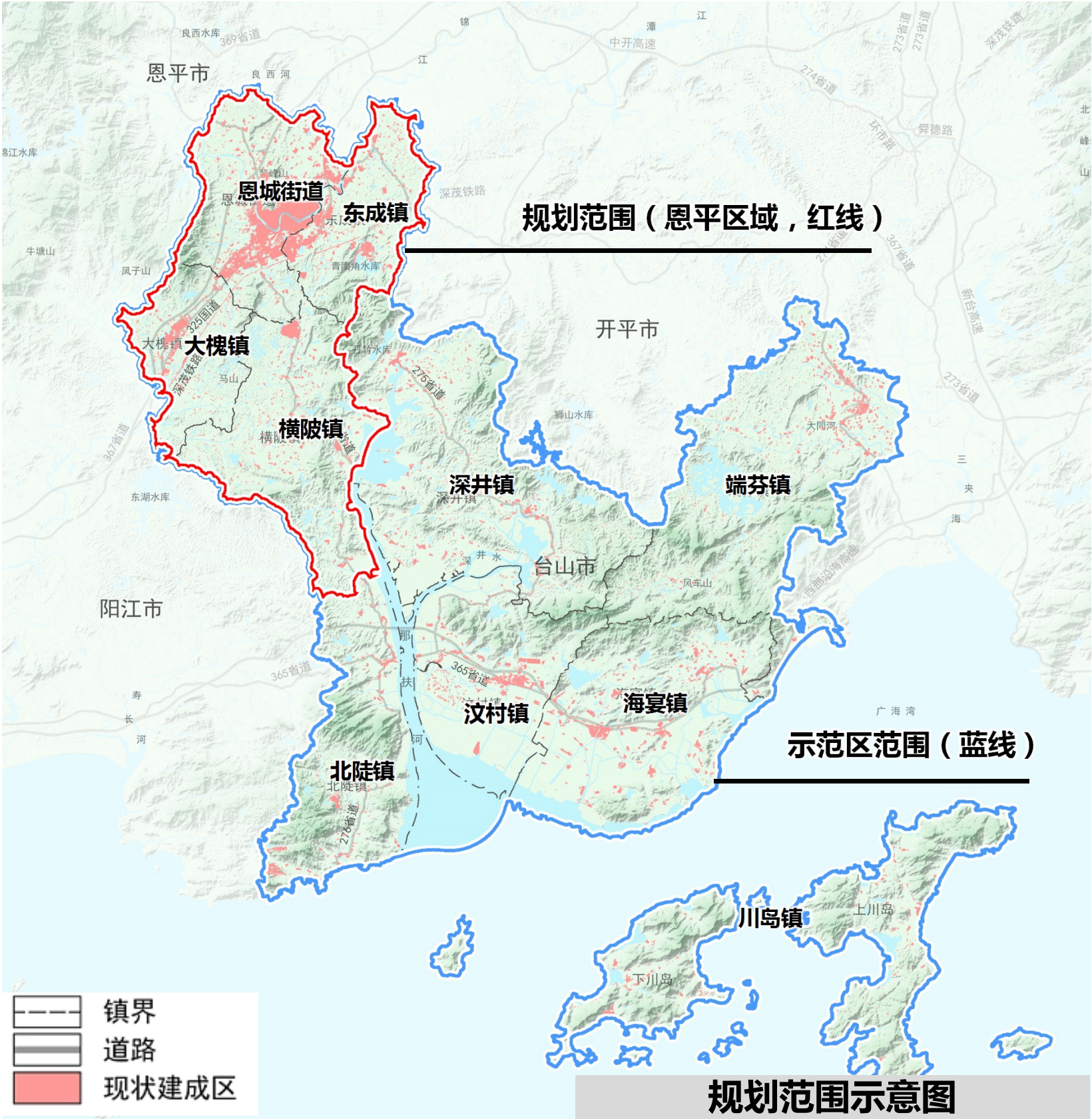
按照工作安排，我局组织编制了《环镇海湾生态文明发展示范区（江门市副中心）空间发展战略规划》草案，现对相关成果进行公示。公示时间2023年3月24日至4月23日。

凡是对本规划草案内容有意愿与意见的，依照《中华人民共和国城乡规划法》的规定，可在公示之日起三十日内通过以下方式，并以真实姓名及联系方式向本局提出申述，逾期未提出的，视为放弃上述权利。

邮寄：广东省恩平市西门路18号 恩平市自然资源局
 联系人：钟小姐
 咨询电话：0750-7820206
 查询网址：<http://www.enping.gov.cn/gzjg/epszrzyj/>

恩平市自然资源局
2023年3月24日

本次规划范围为江门恩平市4个镇街，包括恩城街道、东成镇、大槐镇、横陂镇，总面积561平方公里。结合环镇海湾生态文明发展示范区范围，本次规划协调台山6镇，即深井镇、端芬镇、海宴镇、汶村镇、北陡镇、川岛镇。



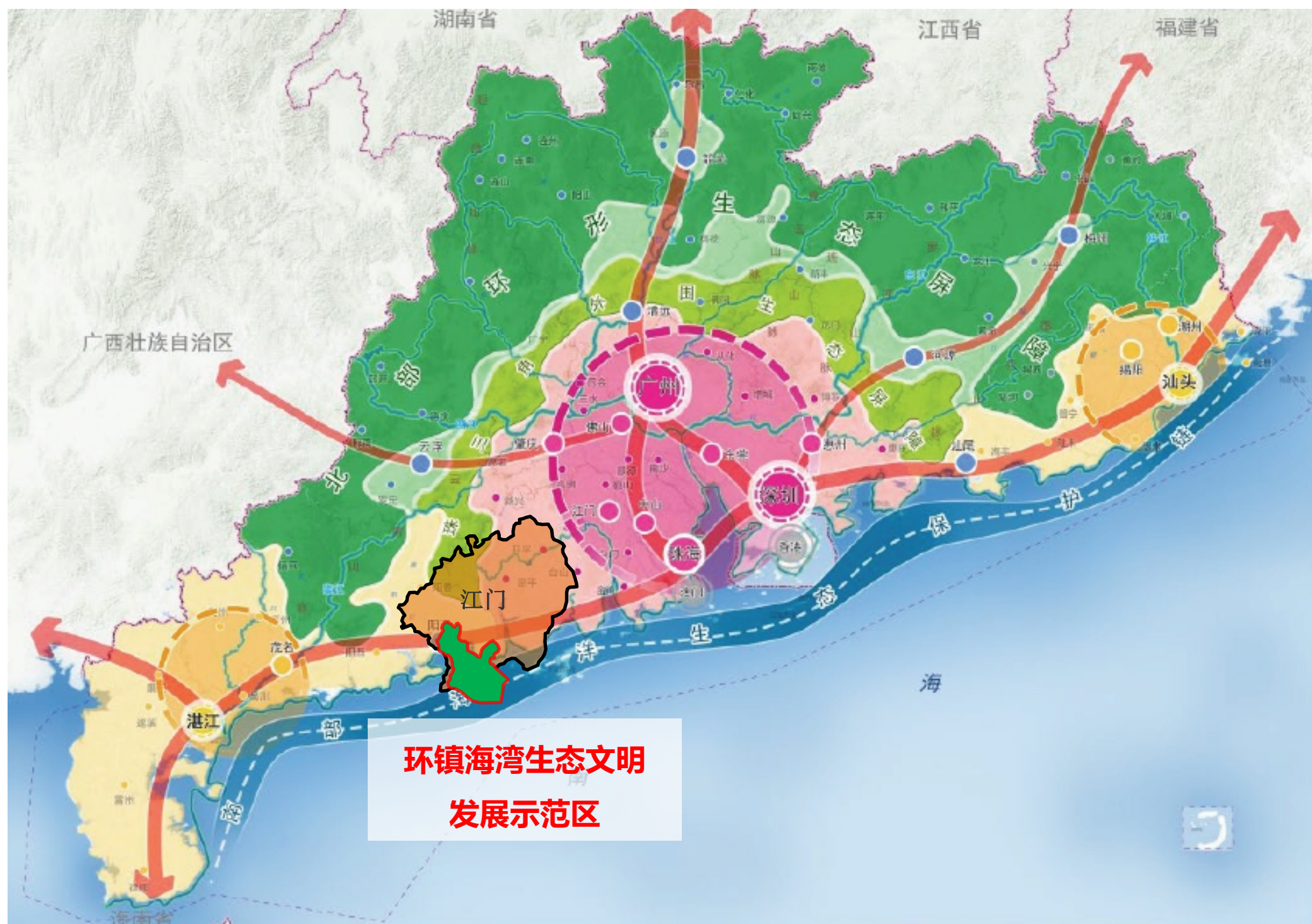
一、规划背景

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，以建设美丽湾区为引领，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力提升生态环境质量，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现绿色低碳循环发展，使大湾区天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。“双碳”战略也为高质量发展提供机遇，推动城市发展方式绿色转型。

省委赋予江门打造珠西新增长极和江海门户的历史使命。2022年4月，时任省委书记李希到恩平调研，指出要加快优质要素资源集聚，依托大型产业集聚区建设，培育壮大智能家电、装备制造、信息电子等高水平产业集群，积蓄产业发展后劲，增强城市综合实力。

2021年12月27日，江门市第十四次党代会报告落实落细“1+6+3”工作部署，首次提出构建“一主四副多极点”的城市空间发展架构，提升主城区区域影响力，打造四个副中心，促进多极点发展。在江门市西南部创建生态文明发展示范区，即环镇海湾生态文明示范区（江门市副中心）。

对此，恩平市委市政府2022年发展部署提出以战略眼光规划城市。按照打造一个新城的目标，制定10年、20年中远期发展规划，系统化、细致化谋划5年近期详细规划，主动参与环镇海湾生态文明发展示范区建设，力争把恩城、东成、横陂、大槐等4个镇（街）纳入规划范围，增设产城融合发展区，谋划建设现代化城市新区，全力打造江门城市副中心。



二、愿景定位

1、总愿景：产城人文景融合的江门副中心

2、分目标

（1）高质量产城发展——产城同兴、宜居宜业的现代蓝绿新城

利用生态优势转化为产城优势，聚焦战略性新兴产业，推动以产促成、以城兴产，打造西部的活力开放新城。以城市为依托，承载产业空间，驱动城市功能、空间整合和完善服务配套，推动产城繁荣，也为生态文明建设提供新动能和支撑。

（2）高标准开放共享——创新引领、汇聚人气的活力开放湾区

以产业集聚人口，以场景汇聚人气，充分激发新城活力。一是推进创新引领，招商引资引智、发展外向型经济和开发挖掘、激发潜力并重，促进活力迸发。二是打造共建共享的区域性科教文卫优势区，提升公共服务影响力，增强城市集聚力。

（3）高品位城乡环境——绿色赋能、城乡和谐的生态宜居家园

做优城市功能、做美城乡环境、做深内涵底蕴。一是打造绿色发展新标杆，推进生态人文旅游、发展现代农业、强化污水治理、加强岸线管控保护等。二是打造品质城市、美丽乡村，建设节约集约、生态宜居、和谐发展的宜居家园。

3、重点任务

（1）以战略眼光和长远规划，深化“环镇海湾生态文明示范区”的战略内涵和目标实现。

（2）以问题导向、目标引领，明确近期建设方向和主要抓手，构建融合强心、差异化发展的空间布局。

4、工作关注点

（1）基于省市战略的整合统筹和地位提升

（2）基于生态优先为前提的可持续绿色发展

规划技术路线



三、发展战略

本次战略规划聚焦环镇海湾地区的空间结构和功能布局的优化，推动形成东西部协同、陆海统筹的“湾区+腹地联动”发展格局，实现资源要素高效配置、核心区域培育提升，激发城市活力，摆脱“旧力已衰、新力未兴”的困境。

1、聚湾强核

以区域合作为引流，推动环镇海湾发展。推动江门东西协作，构建西部台恩联盟，东联双区与双合作区，西接粤西及北部湾。

以恩城及周边（东成、大槐）为集中承载地，推动“两个转变”。空间承载方面，从“散点分布”转变为“恩城周边集聚”，形成发展核心。发展方向方面，发掘环镇海湾生态旅游、港口产业等发展潜力，逐步实现从内河城市到海湾都市的转变。

2、陆海联动

提升恩平港战略地位，谋划港城一体、多元发展。谋划打造恩平港港城联动区，作为海湾发展平台，推动生态文旅、港口运输、海洋经济发展，承担对外窗口职能，加强与广深、港澳、珠海等联系。

依托高等级道路，拉近区域联系与海湾距离。依托镇海湾高速，利用沿线山、海、林、田，打造海陆观光走廊。依托省道S386、S275优化拓宽，建设港城大道（规划），串联沿线产业平台、各城镇和优势资源点。

3、生态优先

维育区域蓝绿本底，保护”三山一湾一湿地”生态格局。推进生态保护和修复，建设近零碳排放区试点。

4、多元引领

以绿色产业为方向，调整区域产业布局。把握恩平锦江新城、高铁新城、恩平工业园、镇海湾红树林湿地公园等要素，以绿色发展为方向，推动产业差异化发展，打造生态经济新标杆。

5、设施提升

全域城乡设施一体化，便捷共享市级公共服务设施。强化市级和镇、街道级公共服务能力，重点构建“市服务中心+镇、街道”两级公共服务设施，为市民提供优质服务。

主要问题

区域能级不足支撑能力较弱

统筹整合功能协调较为缺乏

生态人文优势特色挖潜不足

产业优势增长动能不够突出

基础设施配套服务仍待加强

五大战略

聚湾强核：提能级，加强区域协作与核心引领作用

陆海联动：谋整体，提升环湾空间容量与联动发展

生态优先：塑特色，依托生态优势建设标杆示范区

多元引领：强经济，空间多样化布局推动产业赋能

设施提升：优支撑，汇聚资源要素打造现代新湾区

四、空间结构

示范区规划结构：一核三区多廊

（1）一核：恩城及东成

推动恩城与周边一体化发展，作为核心主要提供高端休闲生活、公服配套、旅游文体等生活服务功能。

（2）三区：金三角产城区、生态发展区、川岛旅游区

金三角产城区：“恩城及东成——大槐产业新城——横陂港城联动区”。以城市发展廊道为发展轴，推动区域集团式发展，大槐产业新城作为产业增长极，横陂港城联动区作为海湾发展平台。

生态发展区：1）推动横陂镇南部、北陡镇作为西翼一体化发展，加强与阳江市县的对接，依托浪琴湾、紫罗山、红树林作为西部滨海旅游区，发展滨海观光、休闲度假等产业。2）推动台山深井、汶村、海宴、端芬镇作为东翼一体化发展，进行生态保育，发展特色农业、海产品交易和旅游业。

川岛旅游区：推动上下川岛作为海岛特色旅游板块，融入生态示范区。

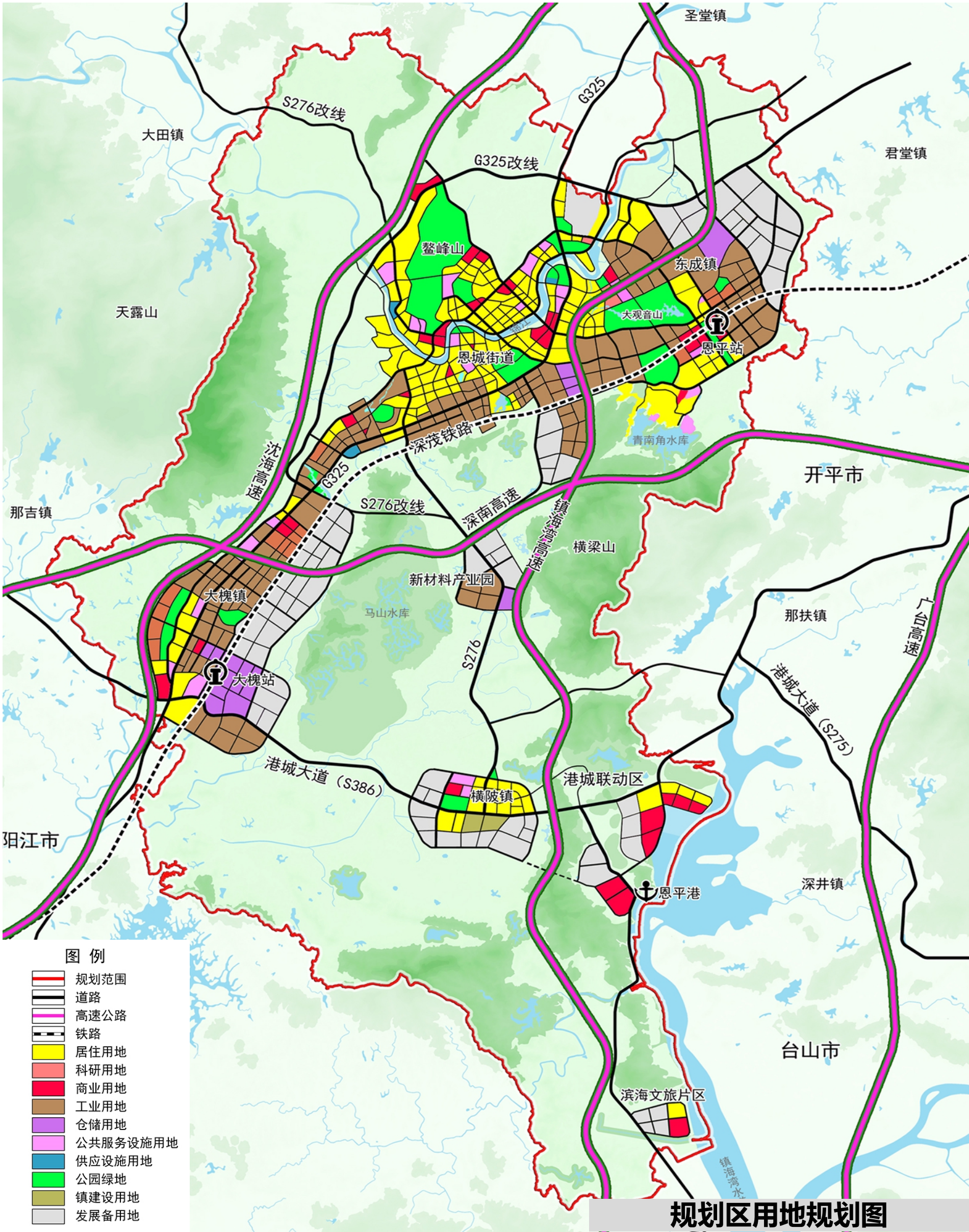
（3）多廊：城市发展廊道（依托高快速路）



示范区空间结构规划图

五、用地功能

规划地段用地面积约561平方公里，其中城镇规模约109平方公里，占规划总用地的19.43%，主要为工业用地、居住用地和公园绿地；生态规模452平方公里，占规划总用地的80.57%，为河流水面。规划服务人口规模100-110万人。考虑长远期发展，用于拓展各大产业平台、新城中心，预留发展备用地约33平方公里。



六、支撑体系

■ 道路交通

1、构建区域交通圈，建设“两主一快”骨干路

高速公路：沈海高速、镇海湾高速、深南高速，打造跨省域交通连接，提升交通区位和能级。

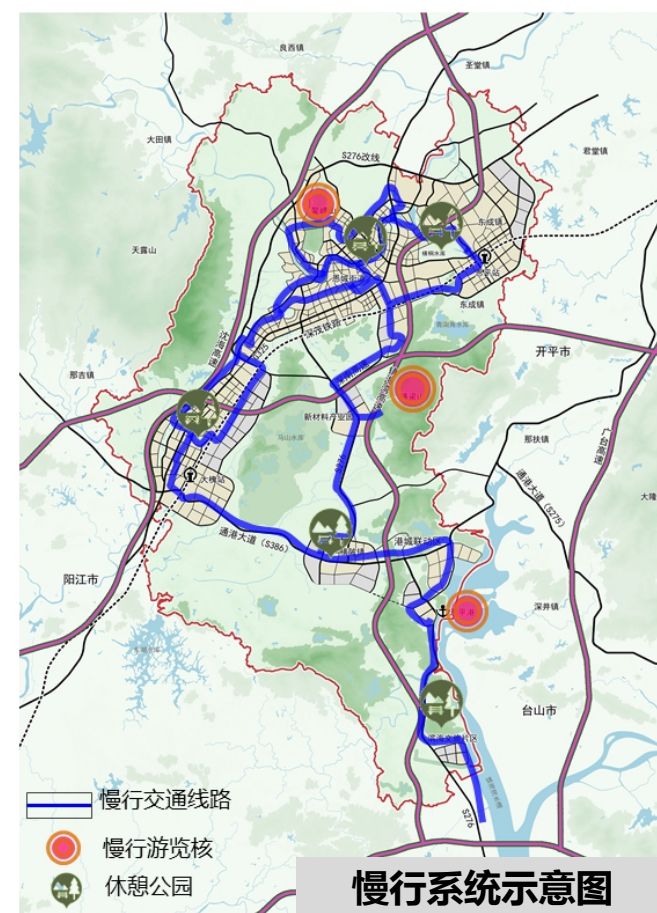
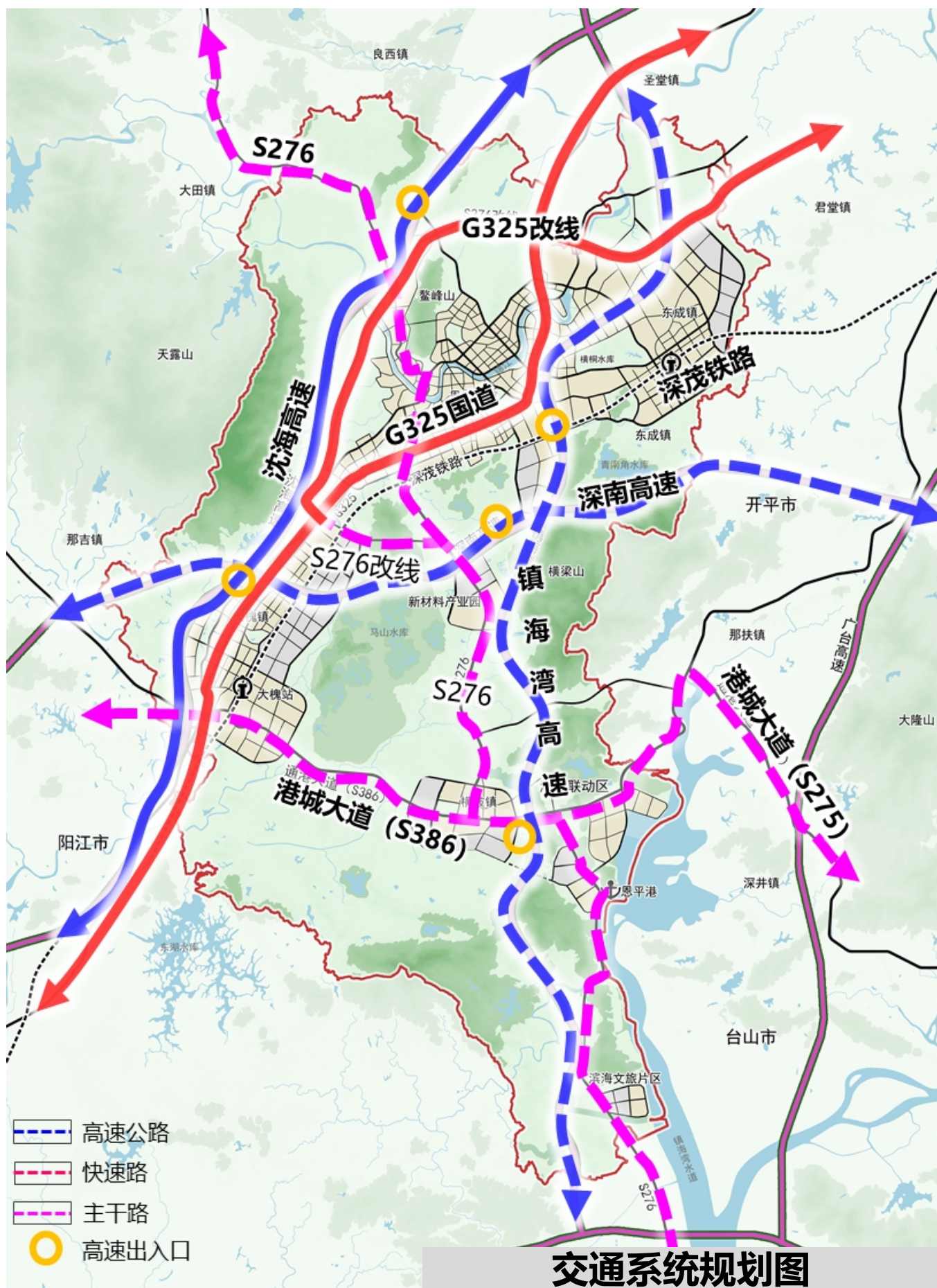
快速路：依托G325国道快速化改造，联通大槐产业新城、东成产业园区，增强资源凝聚力，扩大生产市场腹地，提升示范区的区域核心影响力。

主干路：重点建设港城大道（S386-S275）、规划主干路（S276、 S276改线），增加各个功能组团之间的联系通道，重点加强恩城与大槐、横陂、恩平港的联系，提高路网密度。

2、全域公交一体化，构建环区绿道

公共交通：培育客流走廊，布设高密度公共交通网络，增设公共交通设施，引导区域空间发展。

慢行系统：打造生态闭环休闲步道，大力发展绿色交通，满足区域内日常出行需求。



六、支撑体系

■ 环境景观

打造“绿芯+绿廊+绿园”，构建宜居新格局。

城市绿芯：充分利用青南湖水库、横梁山、泉林小镇，重点打造城市森林公园，成为三镇一街道共享共建的城市绿芯、恩平后花园。

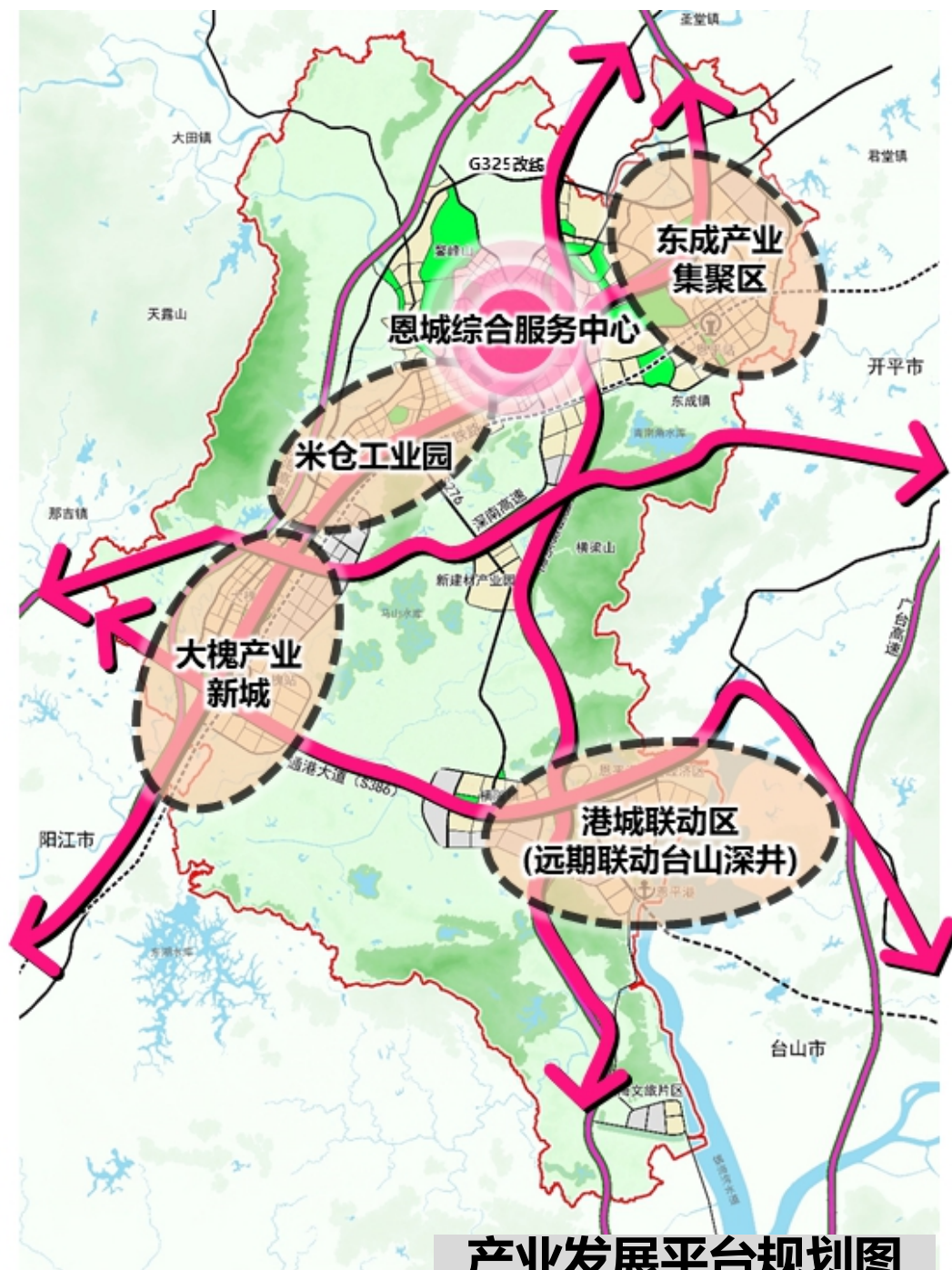
三条绿廊：锦江河、那扶河、大朗河沿河打造生态滨水体验绿廊。重点打造那扶河生态观光带，串起都市风光、活力田园、红树林湿地景观。

四大绿园：结合自然山体、农田，高品质打造四大公园，分别为鳌峰山公园、大观音山公园、大槐铜鼓坑水库公园、横陂响水缸森林公园

■ 产业平台

近期沿325国道推进产业园区扩园提质，持续打造恩平现代工业走廊，提升大槐、米仓、东成产业园三大产业平台，着力推进智能装备制造业、演艺装备及智能家电制造业、新材料制造业三大新兴产业集群建设。

中远期往南拓展，沿镇海湾高速、通港大道串联特色产业平台，依托恩平港，培育港城联动区，加快培育生物医药、现代服务业、滨海旅游，远期向东联动台山深井、汶村等镇，形成区域集聚发展。



六、支撑体系

■ 公共服务配套

构建均等普惠多层次一体化的公共服务设施体系，强化市（镇、街道）级公共服务能力，重点构建“城市（镇、街道）服务中心+产业社区”两类公共服务设施，全面推进“十五分钟”生活圈公共服务体系的建设。

市级：恩平城区打造市级公共服务主中心，优化公共服务设施布局，提供高品质公共服务。

镇（街道）级：大槐产业新城、东成发展新区结合恩平城区培育次级服务中心。横陂镇、恩平港、文旅项目的公共服务纳入组团统筹规划，为镇中心区和镇域乡村提供公共服务，构建乡镇基础生活圈。

社区级（产业社区、乡村）：打造社区“十五分钟”生活圈，配套优质社区服务设施。完善城镇生活区、工业区以及乡村邻里中心建设，至2035年实现社区基础公共服务设施15分钟步行全覆盖。

